

DIAGNÓSTICO DE  
INTERESES Y NECESIDADES  
DE LAS ORGANIZACIONES  
SOCIALES EN

**GUANAJUATO**

PARA LA COCREACIÓN LOCAL  
DE AGENDAS CIUDADANAS  
ANTICORRUPCIÓN



Esta publicación fue posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido de esta publicación es responsabilidad de Ligalab, ideas que unen, A.C. y no necesariamente refleja el punto de vista de USAID o del gobierno de los Estados Unidos.

---

Derechos Reservados © 2021

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso previo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Esta publicación fue realizada en el marco del Proyecto No. 00112866 “Rendición de cuentas, participación ciudadana y prevención de la corrupción para el desarrollo sostenible”. El análisis y las conclusiones aquí expresadas no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), de su Junta Directiva, ni de sus Estados Miembros. El contenido de este material se produjo en coordinación con la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción (SESNA) y el PNUD en México, sin embargo, no refleja necesariamente sus opiniones institucionales.

## **Acerca de Ligalab**

Ligalab, Ideas que Unen A.C. es una organización civil que construye una ciudadanía fuerte que participa e influye en las acciones de gobierno. La organización trabaja sobre 3 líneas estratégicas: Promoción de la participación ciudadana; fortalecimiento de las organizaciones sociales e incidencia en políticas públicas.

Los hallazgos, interpretaciones y conclusiones expresados en este documento están basados en la información compilada por Ligalab Ideas que Unen A.C y sus consultoras, socias y colaboradoras en alianza con Hola Irapuato, ¿Cómo vamos?,

Observatorio Ciudadano en Guanajuato que funge como enlace local del proyecto “Cocreación local de agendas ciudadanas para el combate a la corrupción en el estado de Guanajuato”.

Enero 2022, “Diagnóstico de Intereses y Necesidades de las Organizaciones Sociales en Quintana Roo Para la Cocreación Local de Agendas Ciudadanas Anticorrupción”, es una publicación editada por Ligalab, Ideas que Unen A.C., con domicilio en: 13 poniente norte No. 231, Colonia Moctezuma, 29090, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas. México.

El documento en formato digital se encuentra disponible en:

[www.ligalab.mx](http://www.ligalab.mx)

Editora Responsable: Brianda Aguilar

Co Editora: Linda Gual

Corrección de estilo: Melissa Morales Díaz

Diseño editorial: Lucia Duarte y Mariana Villa

Usted puede descargar, copiar o imprimir este documento para su propio uso y puede incluir extractos en sus propios documentos, presentaciones, blogs, sitios web, materiales docentes y de investigación, siempre y cuando se dé el adecuado reconocimiento a Ligalab, ideas que unen A.C. como fuente de información.

# CONTENIDO

<b>1</b>	INTRODUCCIÓN	Pag. 5
<b>2</b>	PRESENTACIÓN	Pag. 7
<b>3</b>	RESULTADOS DE LA ENCUESTA	Pag. 10
<b>4</b>	<b>OBSERVACIONES GENERALES Y CONCLUSIONES</b>	Pag. 33
<b>5</b>	FUENTES DE CONSULTA	Pag. 35
<b>6</b>	ANEXOS	Pag. 37

# INTRODUCCIÓN

---

La corrupción es un problema que impacta directamente la vida de las personas. De acuerdo con María Amparo Casar (2016), la corrupción es el abuso de cualquier posición de poder, pública o privada, con el fin de generar un beneficio indebido a costa del bienestar colectivo o individual. Por su parte, Mario Olivera Prado (2001) refiere que la corrupción es una acción social ilícita o ilegítima encubierta y deliberada con arreglo a intereses particulares, realizada vía cualquier cuota de poder en espacios normativos institucionalizados y estructurados, afectando deberes de función, intereses colectivos y/o la moral social.

Con base en las definiciones, se puede asumir que el uso del poder de toma de decisiones para anteponer los intereses privados al bien público debilita los esfuerzos del Estado para combatir la pobreza, la desigualdad y para garantizar la prestación de un servicio público eficiente, transparente y humano. Esto ha contribuido a que la ciudadanía tenga menos confianza en las instituciones públicas lo que, además, desfavorece a las democracias, ya que desgasta la relación entre ciudadanía y gobierno, dificultando su interacción.

Si bien han existido múltiples esfuerzos a lo largo del tiempo para combatir la corrupción, es a partir de las reformas constitucionales de 2015 que se crea el Sistema Nacional Anticorrupción y sus homólogos estatales, como una estrategia transversal y coordinada que requiere del trabajo colaborativo de todos los sectores: público, privado y social, así como de todos los niveles de gobierno y todas las localidades que integran al país. En este contexto, World Justice Project (2021) señala que la sociedad civil tiene un papel fundamental como contrapeso en la construcción y el acompañamiento de las estrategias para combatir la corrupción, sobre todo a nivel local.

Con el objetivo de facilitar los procesos locales y de diálogo de las agrupaciones sociales y la ciudadanía tanto en Quintana Roo como en Guanajuato para coadyuvar a la creación colaborativa de agendas locales anticorrupción que incidan desde la ciudadanía en las Políticas Estatales Anticorrupción de esos estados, Ligalab, ideas que unen, A.C. ha diseñado y actualmente implementa el proyecto “Cocreación Local de Agendas Ciudadanas Para el Combate a la Corrupción”.

Este proyecto se desarrolla en el marco de la Segunda Convocatoria de Corresponsabilidad de las OSC con las Políticas Estatales Anticorrupción y la Política Nacional Anticorrupción y se implementa con el apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción (SESNA).

# PRESENTACIÓN



## ¿Para qué un diagnóstico?

Para lograr el objetivo del proyecto, es necesario fortalecer los conocimientos y herramientas de la sociedad civil interesada para formarse como agentes anticorrupción desde sus diversas áreas temáticas. Para identificar las necesidades e intereses de la sociedad civil participante de Guanajuato y Quintana Roo se generó una encuesta virtual. Dicha encuesta estuvo disponible del 6 al 21 de abril de 2021 a través de formulario en línea y se conformó por 30 reactivos divididos en tres secciones: 1) Características de la organización, 2) trabajo, 3) intereses.

Este diagnóstico presenta las principales respuestas obtenidas en la encuesta, las cuales permiten conocer mejor el universo de agrupaciones locales e identificar el contexto que las rodea, así como su cercanía con acciones anticorrupción. Esto nos permitirá diseñar e implementar una Escuela de Incidencia para el combate a la corrupción adecuada y contextualizada a las demandas locales de la sociedad civil participante.

## ¿Qué entendemos por sociedad civil participante?

El Instituto de Desarrollo Social (INDESOL), refiere que son organizaciones de la sociedad civil (OSC) aquellos grupos que pueden realizar actividades de defensa y respeto a los derechos humanos, de apoyo o asistencia a terceros sin fines partidistas, político-electoral o religioso y no persiguen beneficios personales sino sociales comunitarios y que además cumplen con los requisitos solicitados por dicho instituto, entre estos, el acta constitutiva notariada.

Aunque la anterior definición recoge la esencia del concepto, no contempla a todos los grupos que participan a través de redes o a personas que de manera individual han desarrollado competencias para la incidencia en políticas públicas; por lo que la definición adoptada en este ejercicio considera como sociedad civil a todas aquellas que de manera particular o en agrupación utiliza sus propios recursos para la defensa de los derechos humanos independientemente de contar con acta constitutiva.

En México, en general, y específicamente en Guanajuato, existe una diversidad de agrupaciones sociales a nivel local: colectivas, agrupaciones, empresas, cámaras de comercio, colegios de profesionistas y personas que si bien, en este diagnóstico, mencionaron no tener respaldo de ninguna organización o institución, tienen participación activa en temas de incidencia a través de distintas redes.



Lo anterior, coincide con la visión de sociedad civil que tiene el entramado institucional anticorrupción. Por ejemplo, la Red Ciudadana Anticorrupción del Estado de Guanajuato está representada por cuatro subredes dentro de las cuales se encuentra la empresarial, ciudadana, profesionista y académica, así como ciudadanos y ciudadanas en lo particular, que, a través de un trabajo colaborativo, contribuyen a la erradicación plena y sostenible de toda forma de captura de las decisiones, los cargos y los recursos públicos del estado, a fin de ejercer el derecho a vivir en un estado libre de corrupción.

## ¿Cómo obtuvimos las respuestas de la encuesta?

Para realizar la fase diagnóstica, se utilizaron distintas estrategias, una de las principales fue la difusión de una convocatoria a través de redes sociales e invitación por llamada telefónica.

Otro recurso importante fue la base de datos del Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL, 2020) en la que se encuentran registradas 1,190 OSC en el estado, de ellas se contactaron por correo electrónico a 520 OSC, después de descartar aquellas que están vinculadas con personajes de partidos políticos y del servicio público, así como aquellas asociadas al ámbito religioso y las que no tienen información de contacto disponible.

Aprovechando las alianzas del Observatorio Ciudadano de Irapuato con grupos de la sociedad civil (con y sin acta constitutiva) se enviaron mensajes directos de Whatsapp, teniendo como resultado el contacto con alrededor de 50 agrupaciones sociales de Guanajuato y asegurando la vigencia de la participación activa de las mismas en distintas zonas del estado. Esto se realizó con base en la técnica de muestreo de bola de nieve que se define como “una técnica para encontrar al objeto de investigación. En la misma, un sujeto le da al investigador el nombre de otro, que a su vez proporciona el nombre de un tercero, y así sucesivamente” (Atkinson, R., & Flint, J., 2001).

Asimismo, se realizaron 346 llamadas telefónicas y se realizó una conferencia de prensa para que los medios de comunicación ayudaran a difundir en otros espacios la encuesta y que ésta tuviera mayor alcance. Debido a las diferentes estrategias utilizadas, sobre todo redes sociales y la técnica de bola de nieve, no contamos con el número exacto de agrupaciones contactadas; sin embargo, como resultado se obtuvieron 52 encuestas respondidas.



**RESULTADOS  
DE LA ENCUESTA**

---



Hacemos hincapié en que esta encuesta no es representativa de la percepción general de las OSC del estado de Guanajuato. Esto porque, como se mencionó previamente, el diagnóstico contempla una categoría más amplia de agrupaciones y personas defensoras de derechos humanos, incluyendo a las que no cuentan con acta constitutiva.

Se desconoce el número exacto de este último tipo de agrupaciones y personas que participan en el estado de Guanajuato por lo que no es posible identificar qué porcentaje de ellas fueron las que contestaron la encuesta; sólo sabemos que 11 (1 %) del total de OSC inscritas en el INDESOL sí respondieron.

También es importante considerar que el método de recolección de información fue una encuesta virtual, lo que podría presentar un sesgo debido a las restricciones de conectividad y tecnológicas que pudieran existir en las demarcaciones geográficas de las posibles participantes.

Pese a los grandes esfuerzos y múltiples estrategias utilizadas para convocar a la participación en la encuesta, únicamente contamos con 52 respuestas.

Si bien no es representativa del total de sociedad civil en el estado, sí nos aseguramos de contar con la participación de aquellas personas y agrupaciones con reconocida trayectoria en temas anticorrupción. Los resultados de la encuesta si demuestran la percepción, interés, experiencia, conocimiento y necesidades para el combate a la corrupción de la sociedad civil participante, información que es válida para el diseño e implementación de la Escuela de Incidencia Anticorrupción.

Por lo tanto, consideramos que los hallazgos son valiosos y de interés para efectos del diseño de las capacitaciones con las agrupaciones sociales a las que buscamos fortalecer. Igualmente, invitamos a que este diagnóstico sea considerado como una primera aproximación a aquella ciudadanía que ya participa o está interesada en hacerlo en el estado de Guanajuato y que sirva para generar estrategias más adecuadas para promover su participación y acompañamiento desde distintos frentes para el control de la corrupción.

## SOBRE EL GRUPO DIAGNOSTICO

### Contexto local: Municipios de residencia de las participantes

El INDESOL señala que de las 1,190 organizaciones civiles que tienen acta constitutiva en Guanajuato, la mayor parte se encuentran en León, posteriormente en Irapuato y en tercer lugar Celaya. A continuación, se detalla la distribución de las OSC legalmente constituidas en Guanajuato.

Municipio	Número de OSC registradas en INDESOL	Porcentaje
León	420	35,29
Irapuato	136	11,43
Celaya	128	10,76
San Miguel de Allende	82	6,89
Guanajuato	73	6,13
Salamanca	40	3,36
Dolores Hidalgo	29	2,44
San luis de la paz	23	1,93
Acambaro	21	1,76
Salvatierra	21	1,76
Penjamo	18	1,51
Silao	18	1,51
Valle de santiago	17	1,43
San francisco del rincón	15	1,26
Santa Cruz de Juventino	14	1,18
Yuriria	12	1,01
San José de Iturbide	10	0,84
Abasolo	9	0,76
Moroleón	9	0,76
Tierra Blanca	9	0,76
Cortazar	8	0,67
San Felipe	8	0,67
Apaseo el alto	7	0,59
Apaseo el grande	6	0,50
San Diego de la Unión	6	0,50
Tarimoro	6	0,50
Purísima	5	0,42
Santiago de Maravatio	5	0,42
Comonfort	4	0,34
Ocampo	4	0,34
Jaral del progreso	3	0,25
Uriangato	3	0,25
Doctor Mora	2	0,17
Huanimaro	2	0,17
Jerécuaro	2	0,17
Manuel Doblado	2	0,17
Pueblo Nuevo	2	0,17
Romita	2	0,17
Santa Catarina	2	0,17
Victoria	2	0,17
Villagran	2	0,17
Atarjea	1	0,08
Cueramaro	1	0,08
Xechu	1	0,08
<b>TOTAL</b>	<b>1190</b>	<b>100,00</b>

Tabla 1: Organizaciones de la Sociedad Civil legalmente constituidas en Guanajuato, según INDESOL.

Considerando la tabla anterior, se pueden identificar los municipios de los cuales podrían esperarse más respuestas en la encuesta así como la probabilidad de casi 0% de contar con respuestas de Atarjea, Cuerámara y Xichú. En ese sentido, la información publicada por INDESOL coincide parcialmente con los resultados obtenidos en la encuesta; ya que el mayor porcentaje de la sociedad civil participante (46%) se concentró en Irapuato con 24 de las 52 encuestas; en León fue de 27% equivalente a 14 de las 52 encuestas; en Celaya fue de 10.5%; en Guanajuato fue de 7.6%; mientras que en Apaseo el grande, Pénjamo, Salamanca, San Miguel, San Felipe, San Francisco y Valle de Santiago el porcentaje de participación fue la más baja con 2%, equivalente a 1 encuesta por cada uno de esos municipios.

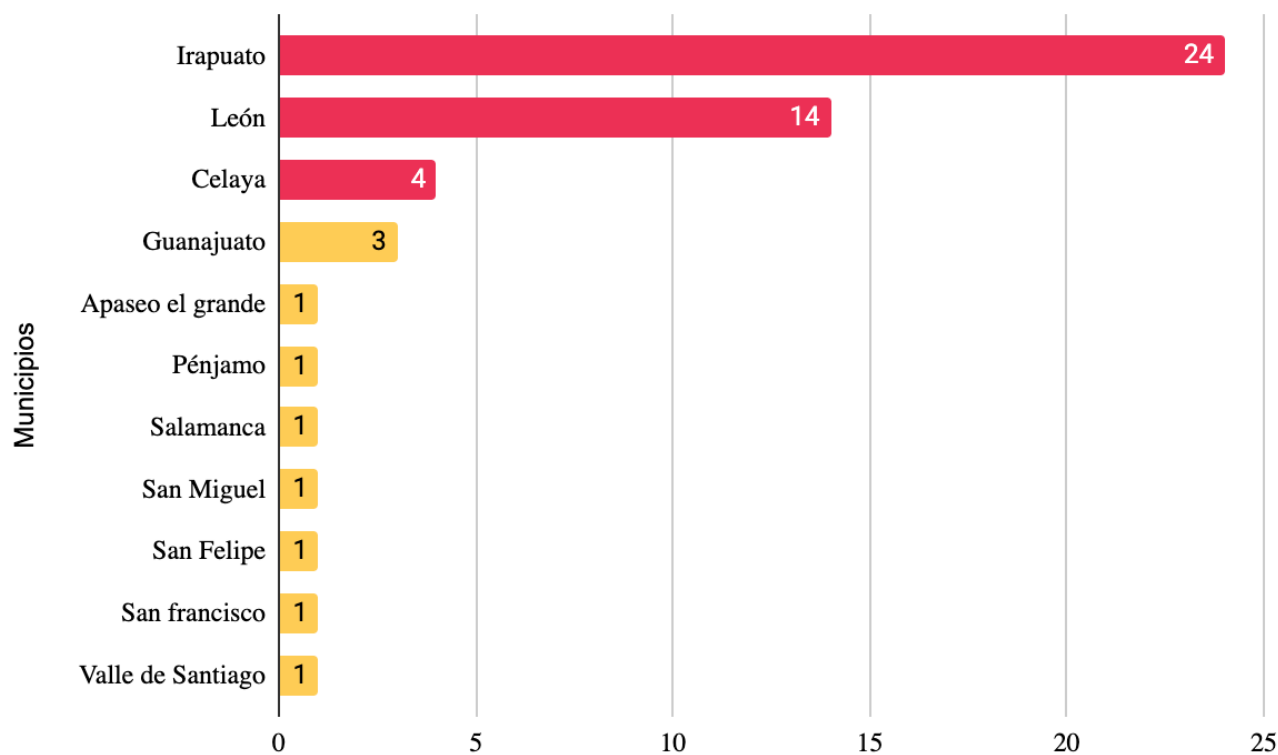


Gráfico 1. Número de participantes en la encuesta diagnóstica por municipio en Guanajuato.

La participación de la encuesta se concentró en 11 de los 46 municipios que conforman el estado de Guanajuato. La mayoría mencionó tener su espacio físico de trabajo en las localidades de Irapuato; seguido de León y, en tercer lugar, Celaya.

Según el Censo de Población y Vivienda del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2020), Guanajuato está conformado por 46 municipios. Su población total es de 6,166,934 habitantes, de los cuales el .48% (equivalente a 30,000 personas) son consideradas población indígena (Vega, 2020). Dentro de los municipios más poblados, se encuentra en primer lugar León con 1,721,215 habitantes, seguido de Irapuato con 592,953 y en tercer lugar la ciudad de Celaya con un total de 521,169 habitantes.

Los municipios de los cuales se recibieron más respuestas en la encuesta, coinciden con los que concentran mayor número de OSC, de acuerdo con la base de INDESOL. Además, la nueva política económica del estado, a partir de 2017, produjo grandes cambios en su capacidad productiva y económica, ligada a la construcción de parques industriales en León, Silao, Irapuato, Salamanca y Celaya, municipios en los que se ubicó la sociedad civil que contestó la encuesta.

Sobre el perfil económico de los municipios donde se encuentran el mayor número de participantes en la encuesta, Irapuato es el principal exportador de agroalimentos de Guanajuato. Asimismo, es el municipio con mayor atracción de inversión extranjera que lo ubica entre los 10 más importantes en materia económica del país por contar con casi todos los sectores económicos: turismo de negocios y convenciones, producción y exportación de hortalizas, y exportación de autopartes (Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable, 2020).

León presenta una de las más altas producciones pecuarias del estado. Se caracteriza por sus ventas internacionales en partes y accesorios de vehículos automotores, cueros preparados, y cueros y pieles apergaminados (Secretaría de Economía, 2020). Celaya cuenta con ocho parques industriales que albergan 55 empresas principalmente de los sectores automotriz, agroalimentario, metalmecánico y plástico (Desarrollo Económico, 2017 y AMPIP, 2016).

De acuerdo a datos de INEGI (2020), Pénjamo, San Felipe, San Francisco del Rincón y Valle de Santiago podrían presentar retos en el acceso a equipo de cómputo y acceso de internet. Sin embargo, la población de casi todos los municipios de Guanajuato contemplados en este diagnóstico cuenta con un alto porcentaje de acceso a ambos servicios: gran parte de las viviendas cuentan con la tecnología, los dispositivos y conexión a internet.

## Sectores de la sociedad civil participante

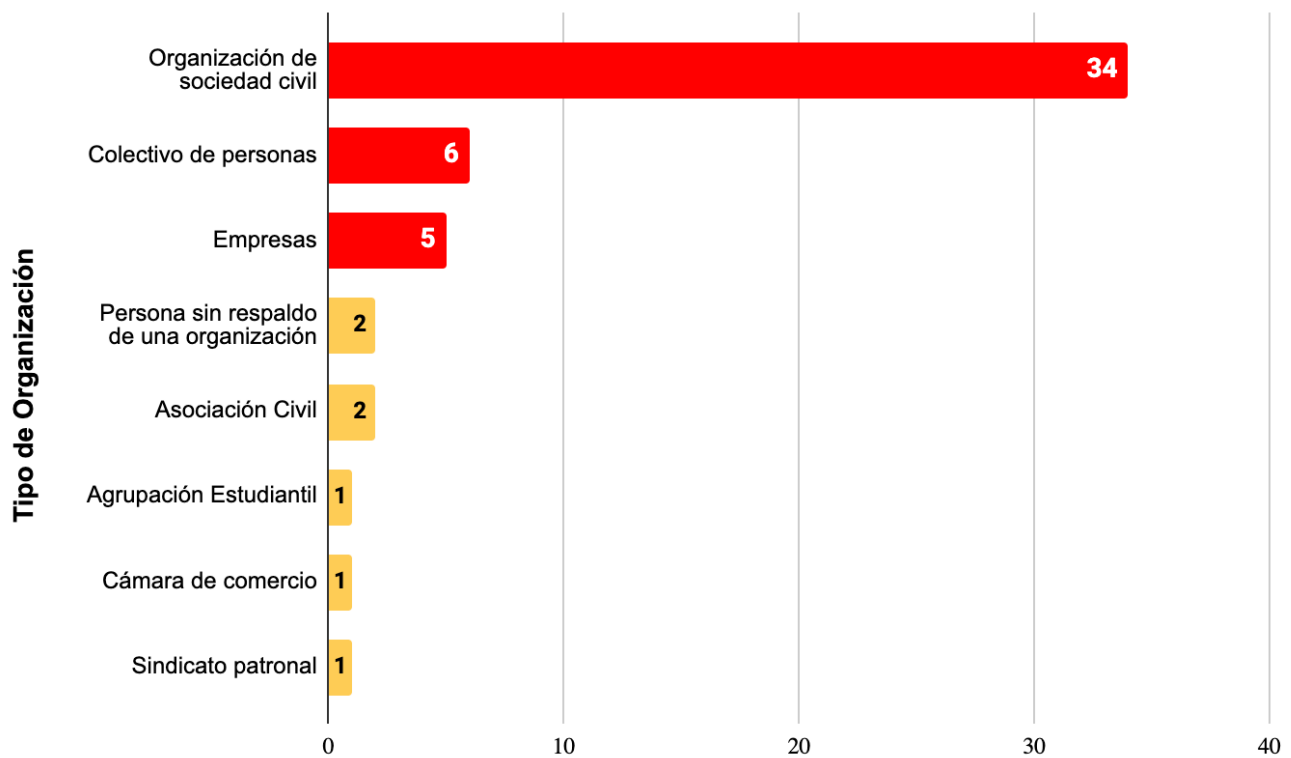


Gráfico 2. Sociedad civil participante que respondió la encuesta en Guanajuato.

Considerando que la definición de sociedad civil adoptada para este ejercicio, esta gráfica muestra que, del total de las 52 encuestas recibidas en Guanajuato, 40 (76.9%) fueron de distintas agrupaciones sociales interesadas en materia anticorrupción -estén o no formalmente constituidas- y las 12 (23.1%) restantes por empresas, cámaras de comercio, sindicato patronal y personas independientes.

### Nivel de impacto de los proyectos de la sociedad civil participante

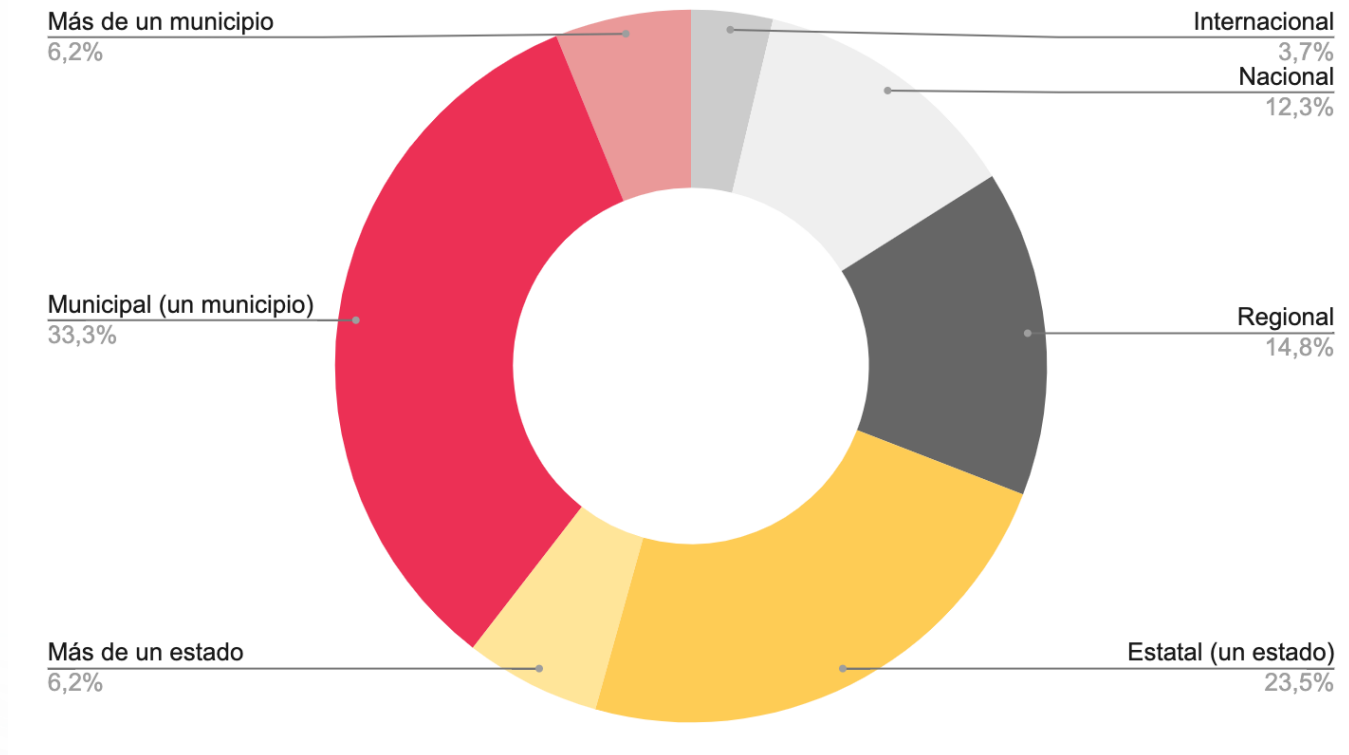


Gráfico 3. Nivel de impacto o alcance territorial de proyectos de la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato.

Existe mayor participación de la sociedad civil con impacto a nivel municipal y estatal. Identificar la o las áreas geográficas en las que impacta o tienen influencia las actividades de la sociedad civil participante es importante para conocer el enfoque de incidencia y alcance de su trabajo, así como para definir desde qué perspectivas convendría generar los contenidos de la Escuela de Incidencia.



## SOBRE EL TRABAJO DE LA SOCIEDAD CIVIL PARTICIPANTE

### Temática de trabajo

TEMATICA	PORCENTAJE
Participación ciudadana	20,2%
Educación	16,5%
Políticas públicas	14,7%
Derechos humanos y acceso a la justicia	11,9%
Empresa y desarrollo económico	11,9%
Otros	10,1%
Medio ambiente / Biodiversidad	6,4%
Arte y cultura	4,6%
Equidad y violencia de género	2,8%
Derechos LGTBTTIQ+	0,9%
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>

Tabla 2: Temáticas de enfoque del trabajo de la sociedad civil participante en el diagnóstico.

La temática de participación ciudadana es el objeto de trabajo más nombrado por las organizaciones que respondieron la encuesta; seguido de educación y políticas públicas.

## Grupo poblacional atendido.

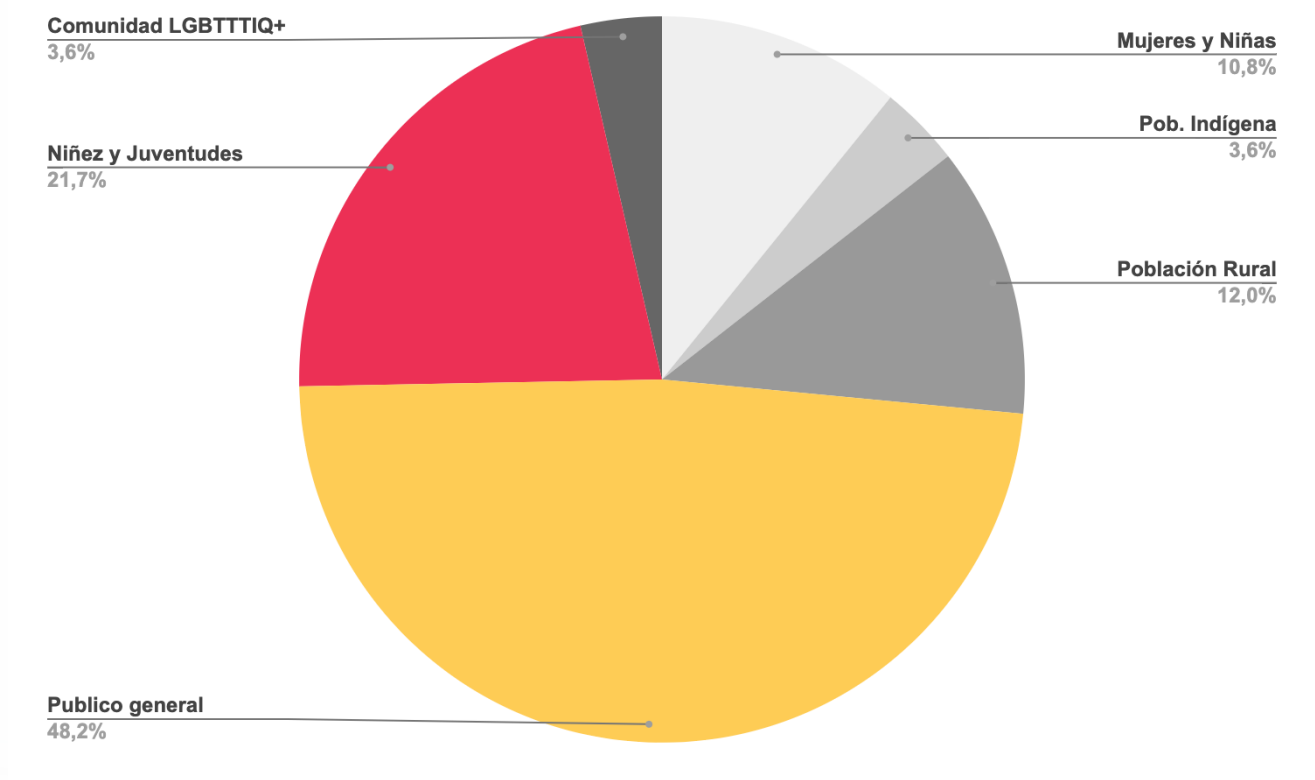


Gráfico 4. Grupo poblacional que atiende la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato, por porcentajes.

El 69.2% de la sociedad civil participante mencionó estar enfocados en un sólo grupo poblacional, 17.3% en dos y 13.5% en tres o más. El 48% seleccionó público en general, seguido de niñez y juventudes, y población rural (12%). Sólo 15.6% de la sociedad civil que respondió, trabaja con grupos históricamente vulnerados y subrepresentados.

## Modelo de financiamiento

Modelo de financiamiento de OSC	Encuestas
Nuestra organización no tiene financiamiento y las personas involucradas trabajan de manera voluntaria.	19 (37%)
Nuestra organización ha trabajado tanto con financiamiento público como privado o de cooperación internacional.	14 (27%)
Nuestra organización no recibe financiamiento público, y sólo recibe fondos de particulares, empresas o de la cooperación internacional.	13 (25%)
Nuestra organización tiene financiamiento solamente público por convocatorias del gobierno nacional, estatal, municipal o de alguna dependencia u organismo de la administración pública.	5 (10%)
Otro	1 (2%)
<b>Total</b>	<b>52 (100%)</b>

Tabla 3: Modelo de financiamiento de la sociedad civil participante

En una de cada tres encuestas se menciona no recibir financiamiento y que el trabajo se realiza de manera voluntaria. Esto revela posibles retos que puede enfrentar la sociedad civil participante al comprometerse en procesos formativos y/o en ejercicios de incidencia en política pública.

## Alianzas y colaboraciones

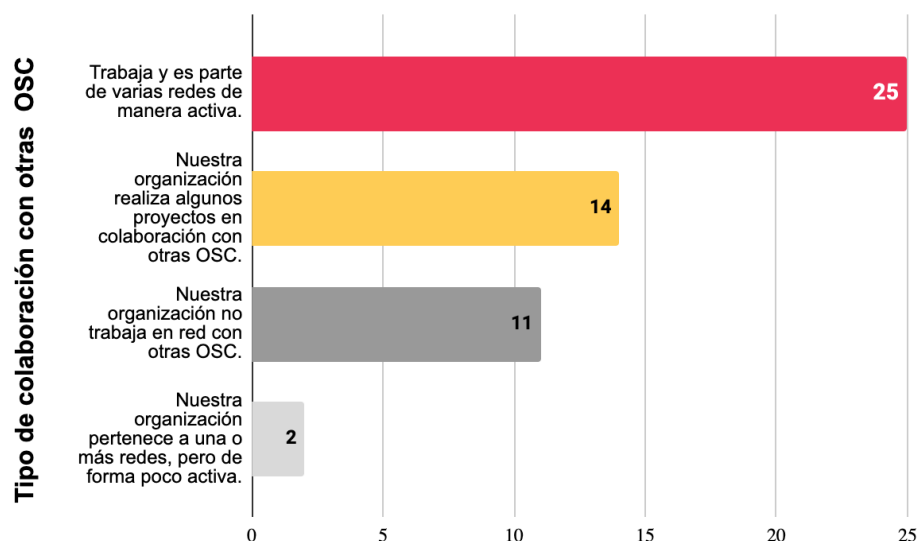


Gráfico 5. Colaboraciones y participación en redes de la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato.

La sociedad civil participante mostró cierto nivel de interacción y colaboración entre ellas, 21% mencionó no participar junto a otras, mientras que 4% mencionó no ser muy activa en otras redes.

### Tipo de colaboración con agrupaciones sociales

Interés y experiencia con otras OSC	Veces seleccionado	Porcentaje
Nuestra organización colabora con otras OSC en algunos proyectos y tiene la intención de seguir haciéndolo.	32	61.5%
Nuestra organización tiene interés de colaborar con otras OSC, pero nunca lo hemos hecho.	10	19.2%
Nuestra organización siempre trabaja en colaboración con otras OSC y no operamos en ningún proyecto en solitario.	4	7.7%
Otro tipo de colaboración	4	7.7%
Nuestra organización ha trabajado con otras OSC, pero el resultado no ha sido particularmente el esperado.	2	3.8%
<b>Total</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

\*Las participantes podían elegir más de una opción

Tabla 4: Interés y experiencia de colaboración en alianza con agrupaciones sociales en Guanajuato

En 32 encuestas (61.5%) la sociedad civil respondió que colabora con otras agrupaciones sociales en proyectos y tiene la intención de seguir haciéndolo.

## Interés en colaborar o seguir colaborando con otras OSC

<b>Interés en colaborar o seguir colaborando con otras OSC</b>	<b>Veces seleccionado</b>
Nuestra organización está lista para seguir colaborando con otras OSC y empezar cuanto antes nuevas colaboraciones.	29
Nuestra organización sabe trabajar en red.	20
Nuestra organización no tiene los recursos humanos ni económicos para abordar nuevos proyectos.	12
Nuestra organización tiene personas interesadas en realizar nuevos proyectos, pero necesita capacitación para colaborar con otras organizaciones.	9
Nuestra organización no está interesada en colaborar con otras OSC	2
<b>Total</b>	<b>72</b>

\*Las participantes podían elegir más de una opción

Tabla 5: Intención, interés y disposición de continuar colaborando con otras agrupaciones sociales.

El 44% de la sociedad civil participante mencionó estar lista para seguir colaborando con otras agrupaciones sociales y 30% sabe trabajar en red. El 23% señaló no tener los recursos humanos y económicos, ni el interés o la capacidad para colaborar con otras agrupaciones sociales.

## **SOBRE LA INCIDENCIA EN POLÍTICAS PÚBLICAS**

### **Participación en procesos de incidencia**

Del total de 52 encuestas recibidas, 30 (58%) mencionaron participar en procesos de incidencia pública en Guanajuato. Mientras que en 22 encuestas, representando el 42% del total, se señala que no tiene experiencia en dicho proceso para la resolución de problemas públicos.

Aunque es mayor el porcentaje de aquellas que han participado en procesos de incidencia política, la proporción de aquellas que no se han involucrado también es alta. En este sentido, con el proyecto de Cocreación de Agendas Ciudadanas se espera promover la participación activa de la sociedad civil en el diseño de propuestas que beneficien a la sociedad guanajuatense.

Entre los procesos de incidencia más mencionados destacan la promoción de desarrollo humano sustentable mediante acciones que contribuyen a la prevención de la corrupción, fortalecimiento a la seguridad pública, defensa y promoción de derechos humanos, protección del medio ambiente, fortalecimiento de estado de derecho y equidad de género, protección y seguridad, promoción de ética, integridad, transparencia y rendición de cuentas. Consulta el desglose completo en los anexos de este Diagnóstico.

### **Sociedad civil participante que ha trabajado con instituciones de gobierno**

De las 52 encuestas recibidas, 32 (62%) encuestas señalaron haber trabajado con instituciones de gobierno en uno o varios proyectos, mientras que 19 (38%) manifestó no haber trabajado nunca con instituciones de gobierno.

## Tipo de colaboración entre OSC e instituciones de gobierno

Tipo de colaboración	Número
Mi organización no ha colaborado con el gobierno.	19
Colaboramos durante la implementación o puesta en marcha de un proyecto con autoridades.	17
Colaboramos en el diseño de la propuesta.	7
Dimos seguimiento a las acciones en marcha del gobierno o de una institución pública en particular. Elaboramos reportes y/o recomendaciones de mejora.	5
Evaluamos las acciones terminadas de gobierno sobre un tema específico o las acciones de una institución pública en particular. Elaboramos reportes y/o recomendaciones de mejora.	4
<b>Total</b>	<b>52</b>

Tabla 6: Tipo de colaboración de la sociedad civil participante de Guanajuato en proyectos con instituciones de gobierno.

63.5% de la sociedad civil participante, tiene vínculos de cooperación en alguna fase de diseño, desarrollo, implementación o evaluación de proyectos con instituciones de gobierno. El otro 36.5% no ha colaborado con alguna institución de gobierno.

Sociedad civil participante que ha solicitado información pública y el tipo de información pública que se ha solicitado

Solicitud de información pública a institución de gobierno	Encuestas
Sí, utilizamos la plataforma nacional de transparencia.	14
No tengo seguridad o conocimiento de que nuestra organización haya hecho una solicitud.	13
Sí, lo hicimos a través de oficio y/o correo.	12
No, no es de nuestro interés solicitar información pública.	8
No, nunca lo hemos hecho porque no sabemos cómo hacerlo.	5
<b>Total</b>	<b>52</b>

Tabla 7: Experiencia sobre el proceso de solicitudes de información de las encuestadas.

25% de las respuestas refirió haber utilizado alguna vez la Plataforma Nacional de Transparencia.



## Sobre el combate a la corrupción

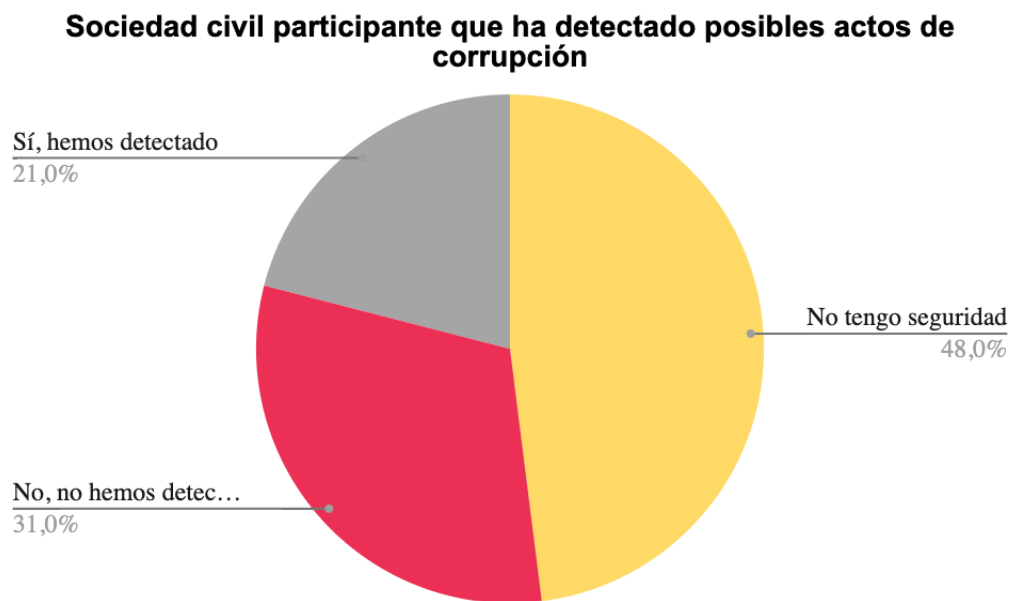
### Experiencia en temáticas anticorrupción de la sociedad civil participante

Experiencia de la sociedad civil participante	Porcentaje
Transparencia	27.4%
Rendición de cuentas	20%
Nuestra organización no ha trabajado esos temas.	20%
Combate a la corrupción	18.9%
Gobernanza presupuestaria	9.5%
No tengo seguridad o conocimiento de que nuestra organización trabaja los temas anteriores.	4.2%
<b>Total</b>	<b>100%</b>

Tabla 8: Experiencia en temas anticorrupción de la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato.

El 75.8% de la sociedad civil participante tiene experiencia previa en alguna de las temáticas para el control de la corrupción, lo que puede ser de interés y favorecer al proyecto al facilitar el intercambio de conocimientos.

## Sociedad civil participante que ha detectado posibles actos de corrupción



Gráfica 6: Sociedad civil participante de la encuesta que ha detectado actos de corrupción

El **48%** de la sociedad civil participante que respondió refieren haber detectado posibles actos de corrupción en su estado. Esto nos habla de que quienes contestaron se perciben con la capacidad para señalar si posiblemente están o no frente a un acto de corrupción.

## ¿Han detectado posibles actos de corrupción durante el desarrollo de proyectos?

### Momentos del proyecto en donde se han identificado posibles actos de corrupción:

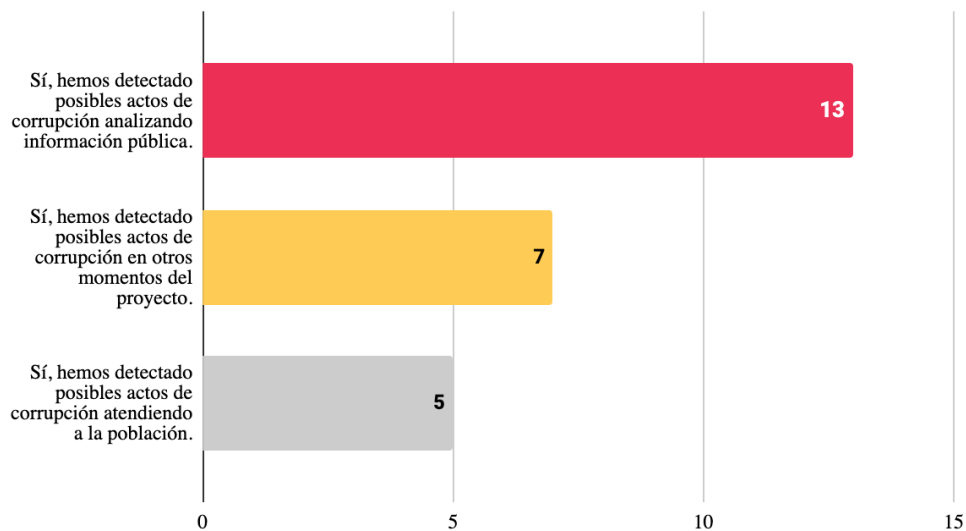
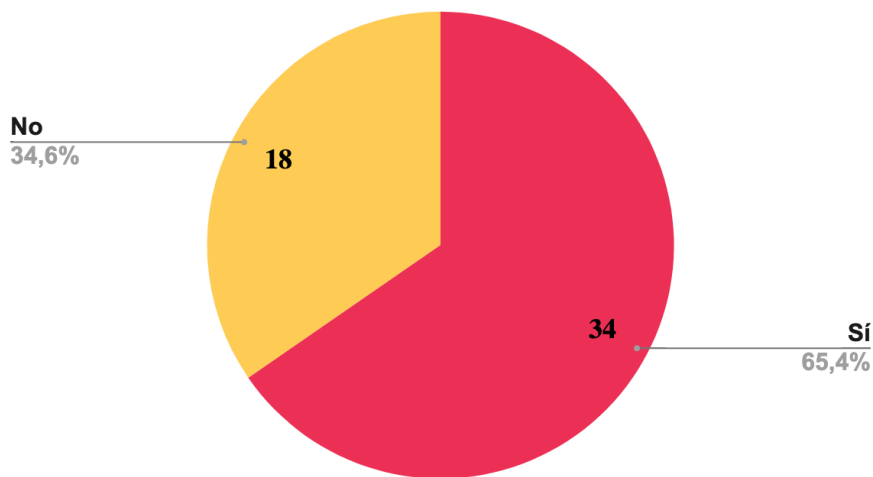


Gráfico 7. Circunstancia de posibles actos de corrupción según las 25 encuestas que respondieron haber identificado dichos actos.

En 25% de las 52 encuestas recibidas, se señalan posibles actos de corrupción durante el análisis de información pública para un proyecto.

### Impactos diferenciados por género de la Corrupción

#### Corrupción afecta de manera diferenciada:



El 65.4% de la sociedad civil participante asegura que la corrupción es un problema que afecta de manera diferenciada a hombres y mujeres.

Gráfico 8. Afectación de la corrupción de manera diferenciada por género de acuerdo a la percepción de la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato.

## Interés de la sociedad civil participante en generar estrategias para combatir la corrupción

### Nivel de interés de generar estrategias de combate a la corrupción desde el campo de acción de la Sociedad Civil participante

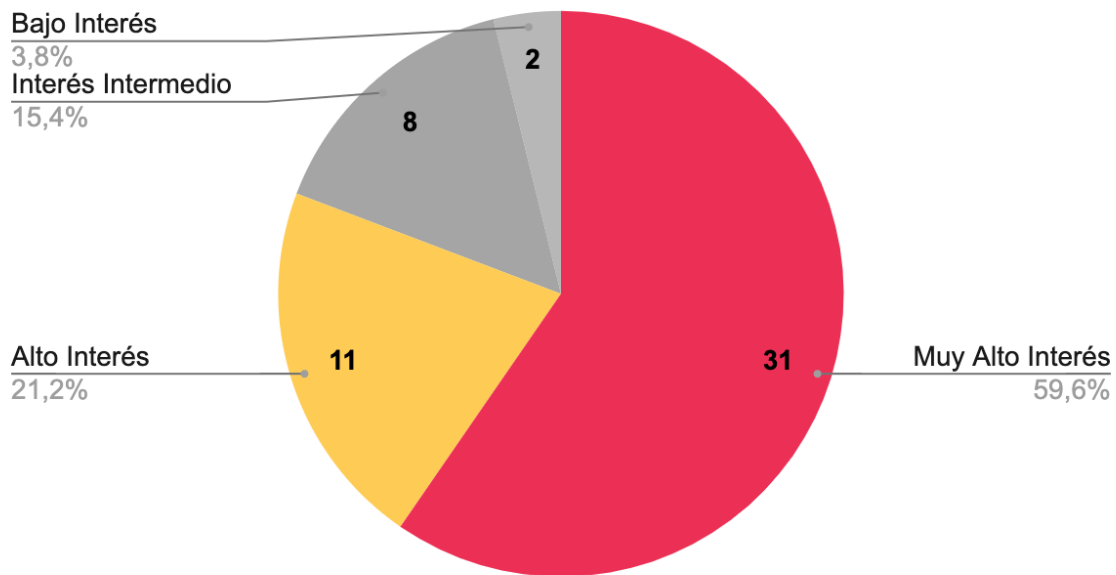


Gráfico 9. Nivel de interés para generar estrategias de combate a la corrupción desde el campo de acción de la sociedad civil participante que respondió la encuesta en Guanajuato

Esto refleja una disposición favorable por parte de la sociedad civil participante para formarse como agentes anticorrupción con especial interés en representar intereses colectivos y defender los derechos específicos ante las autoridades.

## Tipo de interés por temas en el combate a la corrupción

Temas	Descripción
Antecedentes y contexto	Corrupción en el poder judicial Acción de gobierno
Sistema Nacional de Anticorrupción	Derechos humanos, herramientas de participación ciudadana
Marco Jurídico y Legal del SNA	En las leyes pertinentes para el combate a la corrupción e impunidad Marco jurídico para combatir la corrupción Litigio estratégico
Conceptos básicos y tipos de corrupción	Transparencia Capacitación en tipos de corrupción
Programas de Transparencia, Ética y Mecanismos Anticorrupción	Combate a la IMPUNIDAD. Para nosotros es la madre de la corrupción y la inseguridad. Si se atrapa y castiga SIEMPRE los actos y seres corruptos, prácticamente se resuelve el problema de la corrupción. Todo lo que pueda lograr nuestra incidencia en mayor participación ciudadana en la gobernanza
Proceso de detección y denuncia	Proceso legal para denuncia de corrupción
Identificación, evaluación y mitigación de riesgo	En investigación desde adentro del gobierno

Tabla 8: Temas de interés en combate a la corrupción de la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato.

## SOBRE LAS NECESIDADES DE FORTALECIMIENTO Y CAPACITACIÓN

### Tipo de capacitación esperada por las OSC



Gráfico 10. Interés en los temas de combate a la corrupción de las sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato. Las participantes podían elegir más de una opción.

**40** encuestas refieren que la sociedad civil participante tiene de muy alto a alto interés en capacitarse en los temas de definición de corrupción, herramientas institucionales y tecnológicas para el combate.

## Recursos tecnológicos con los que cuentan la Sociedad Civil participante para tomar la capacitación

### Recursos tecnológicos disponibles de OSC para asistir a las sesiones

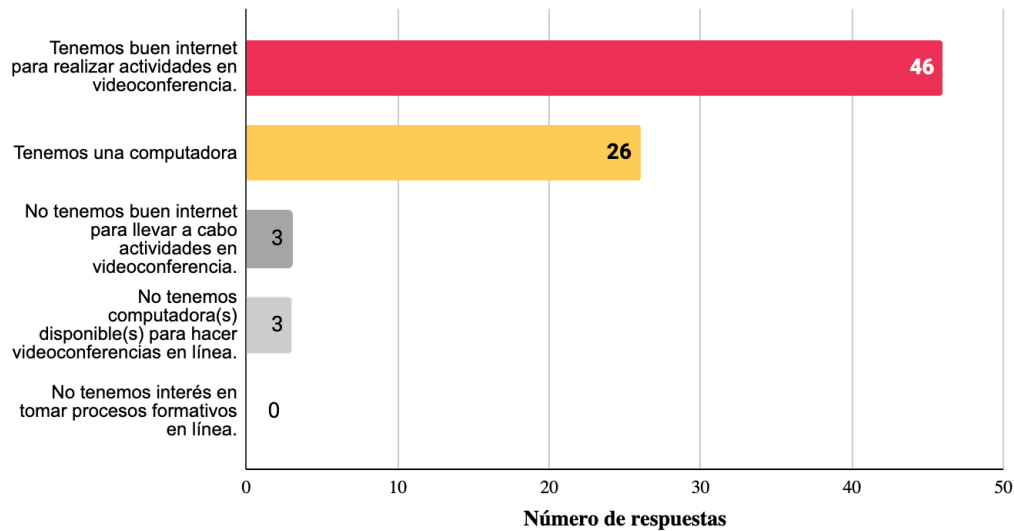


Gráfico 11. Recursos tecnológicos disponibles para asistir a las sesiones de capacitación virtual reportadas por la sociedad civil que respondió la encuesta en Guanajuato.

La mayoría de las y los participantes encuestados cuentan con recursos tecnológicos para participar en actividades formativas.

## Factores de riesgo más mencionados

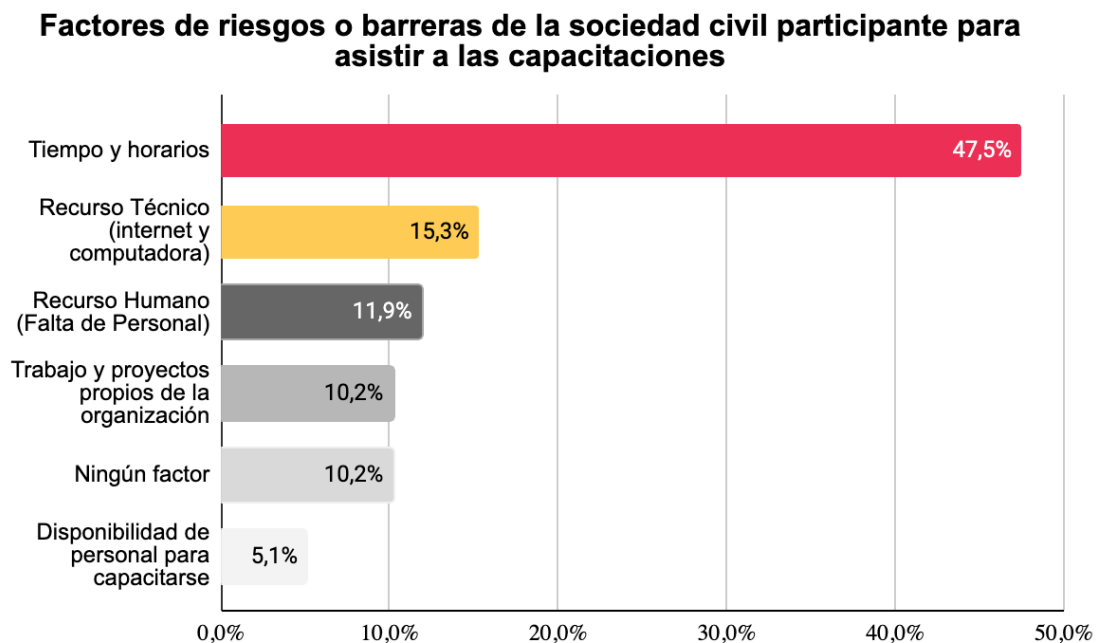


Gráfico 12. Factores de riesgo o barreras en la participación de las capacitaciones por la sociedad civil que respondió en Guanajuato.

El 47.5% de las organizaciones seleccionó "disponibilidad de tiempo" como un factor de riesgo para la capacitación en línea.





**OBSERVACIONES  
GENERALES Y  
CONCLUSIONES**

---



Pese a que la información obtenida en la encuesta no es representativa de la totalidad de OSC de Guanajuato, es importante recordar que sí considera a las distintas agrupaciones y personas que integran a la sociedad civil del estado de Guanajuato. Más de la mitad de la sociedad civil participante orienta su trabajo al bienestar de su contexto local y al contestar mostró su interés en participar en acciones anticorrupción, por lo cual los resultados son útiles para el diseño pedagógico de la Escuela de Incidencia.

Uno de los datos más relevantes que nos brindó el ejercicio de esta encuesta diagnóstica es conocer que casi en el 40% de las respuestas mencionaron no contar con una fuente de financiamiento y hacen su trabajo de manera voluntaria. Esta información nos obliga a planear una estrategia de capacitación que implique costos mínimos para la sociedad civil participante y en horarios fuera de los laborales, en el entendido de que un gran número de las personas que respondieron tienen además otra actividad profesional.

Se detectó, además, una importante área de oportunidad para la colaboración y creación de redes ya que 25% señalaron tener poca o nula experiencia previa trabajando en red con agrupaciones sociales. El diseño de contenidos de la Escuela de Incidencia considera esto como una de las estrategias para la incidencia en materia anticorrupción: creación de alianzas y trabajo en redes.

Las organizaciones y personas encuestadas son conscientes de la relevancia de prevenir y erradicar la corrupción. El interés para formarse como agentes anticorrupción es de 59.6%, por lo que el impacto de la Escuela de Incidencia podría ser muy trascendente en Guanajuato. El 75.8% de la sociedad civil participante declaró tener experiencia en trabajo anticorrupción, dentro de los cuales 27.4% en temas de transparencia, 20% en rendición

de cuentas y 18.9% en combate a la corrupción, lo que puede facilitar el intercambio de conocimientos, aprendizajes y buenas prácticas durante la Escuela de Incidencia.

Durante el período en que se contactó a las agrupaciones sociales y personas interesadas en combatir la corrupción, se observaron varios obstáculos que vale la pena considerar en caso de buscar replicar un ejercicio similar, como sería invitarles a participar virtualmente en procesos de incidencia.

La encuesta se llevó a cabo en un período muy cercano al proceso electoral y, por lo tanto, las personas contactadas la relacionaban con partidos políticos y/o encuestas de índole electoral. Sin duda, quedó como aprendizaje considerar los períodos electorales en la planeación e implementación de ejercicios de este tipo y, además, en materia anticorrupción debido a que generalmente los partidos hacen encuestas y las discusiones para el control de la corrupción tanto en la agenda pública como de gobierno cobran relevancia y es difícil que la ciudadanía considere esfuerzos alternos: realizado desde, por y para sociedad civil, como lo hizo este proyecto.

Se detectó que muchas agrupaciones sociales suspendieron actividades de forma definitiva debido a la pandemia por COVID-19, esto limitó el alcance de participación deseada que fue muy baja en comparación al número de organizaciones, agrupaciones y colectivas contactadas para invitarlas a responder la encuesta. Asimismo, si bien este ejercicio fue planteado para fechas posteriores al periodo vacacional vinculado a la celebración religiosa de Semana Santa y de Pascua, esto también limitó las respuestas obtenidas, por lo que se recomienda programar la fecha de inicio y cierre de dicha encuesta con un tiempo lo suficientemente retirado a este tipo de eventos.



**FUENTES DE  
CONSULTA**

---



## FUENTES DE CONSULTA

- Carrillo, C.P., Robles, A.G., Tapia, A.M., y Tapia, A.A. (2019). Construyendo tu organización en 16 pasos. Manual de constitución legal de asociaciones civiles. Recuperado de: <https://alternativasycapacidades.org/wp-content/uploads/2019/04/16pasos-Digital-3a-edicion.pdf>
- Flores, C.H, et al. (2020). El modelo económico y su influencia en el desarrollo sustentable de cinco municipios de Guanajuato. Acta universitaria, 30, e2493. Epub 22 de octubre de 2020. <https://doi.org/10.15174/au.2020.2493>
- Gonzalo, C. (2017). Reporte sobre la Complejidad Económica del Estado de Guanajuato. SHCP y CIDE. Recuperado de: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/318408/GUANAJUATO.pdf>
- Hernández, M. M. (2018). Diagnóstico de la situación competitiva del Municipio de Celaya, Guanajuato. Comisión de Desarrollo Económico y Turismo H. Ayuntamiento 2018-2021. <https://www.celaya.gob.mx/cya/wp-content/uploads/2019/05/diagnostico.pdf>
- INEGI (Instituto Nacional de Estadística y Geografía) (2021). Comunicado de Prensa Núm. 45 26. León de los Aldama, Gto. Recuperado de: <https://imug.guanajuato.gob.mx/wp-content/uploads/2021/02/Boletin-CPYV-2020-GUANAJUATO.pdf>
- Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2040. Dimensión Económica. Recuperado de: <http://plangto2040.iplaneg.net/wp-content/uploads/2019/01/02-D-Economia.pdf>
- SE (Secretaría de Economía) (2020). DataMEXICO. Economía, empleo, equidad, calidad de vida, educación, salud y seguridad pública. Recuperado de: <https://datamexico.org/es/profile/geo/leon>
- Secretaria de desarrollo social y humano (s.f). Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato. Recuperado de: [https://desarrollosocial.guanajuato.gob.mx/files/indigenas/padron\\_de\\_pueblos\\_y\\_comunidades\\_Indigenas\\_del\\_estado\\_de\\_guanajuato.pdf](https://desarrollosocial.guanajuato.gob.mx/files/indigenas/padron_de_pueblos_y_comunidades_Indigenas_del_estado_de_guanajuato.pdf)
- Síntesis del Diagnóstico del municipio de León, Gto. Organizado por Línea Estratégica I. Recuperado de: <http://implan.gob.mx/1/admin/diagLeon.pdf>
- Vega, M. (2020). Los pueblos indígenas de Guanajuato, una asignatura pendiente en el desarrollo. Académico UG. Recuperado de: <https://www.ugto.mx/noticias/noticias/16392-los-pueblos-indigenas-de-guanajuato-una-asignatura-pendiente-en-el-desarrollo-academico-ug>



**ANEXOS**



## ANEXOS

### Descripción de respuestas por tópico:

Para efectos de conocer de manera amplia la información obtenida en el diagnóstico, se enlistan las respuestas de los tópicos que incluyen un formato abierto y de opción múltiple.

### 1.- Temáticas que trabaja la sociedad civil participante

Temática	Veces seleccionada
Medio ambiente / Biodiversidad	8
Derechos humanos y acceso a la justicia	13
Participación ciudadana	22
Políticas públicas	16
Empresa y desarrollo económico	13
Arte y cultura	5
Equidad y violencia de género	3
Derechos <u>LGBTTTIQ+</u>	1
Educación	18

## 2.- Procesos de incidencia de la sociedad civil participante

### Listado de procesos de incidencia en los que participa la sociedad civil encuestada:

- Consejos municipales y estatales
- Apoyo al instituto municipal de la mujer
- Desarrollo económico Municipal
- Fideicomiso Estatal para temas de prevención y seguridad
- Se ofrece albergue a personas indigentes que canalizan instituciones de gobierno
- Participación en el Consejo de Reactivación Económica del Municipio de Irapuato.
- Promovemos e incentivamos el voto.
- Consultoría en aspectos de interés público, programas de responsabilidad social empresarial, participación en Consejos, entre otros.
- Trabajamos directamente con el Municipio, para mejorar las políticas públicas
- Desarrollar ciudadanía en lugar de habitantes.
- Participación en talleres y consultas relacionadas con el Ordenamiento territorial municipal, impulso de propuestas ciudadanas al ayuntamiento, denuncia de irregularidades en el territorio municipal, conferencias de prensa con posicionamientos sobre necesidades de políticas públicas o de implementación de las mismas.
- Políticas públicas anticorrupción a través de los SEA
- Gobiernos municipales, estatales, federales y sus dependencias.
- No estamos adscritos a ninguna unidad administrativa del gobierno; sin embargo, hacemos alianzas estratégicas para que las propuestas y proyectos se lleven a cabo.
- Realizamos diagnósticos comunitarios con la gente e impulsamos una agenda social con los gobiernos municipales. Esto ha permitido incidir en la forma en que el gobierno interviene en la zona que trabajamos.
- Legislativos o de combate a la corrupción
- Colaboramos con COPARMEX en la agenda de Ética e Integridad.
- Observatorio Ciudadano, Irapuato Cómo Vamos
- Tema ecológico
- Con fiscalía atención a víctimas de búsqueda
- En nuestro caso formamos parte del Comité de Robo a Casa Habitación
- Gobierno del estado y diferentes gobiernos municipales en el tema de seguridad colaboramos con el gobierno municipal
- Consejos ciudadanos y Consejos Juveniles Redes de Salud

### 3.- La sociedad civil participante está interesada en capacitaciones

#### Encuestadas sugieren capacitación en temas de:

- Proceso legal para denuncia de corrupción
- Transparencia
- En las leyes pertinentes para el combate a la corrupción e impunidad
- Marco jurídico para combatir la corrupción
- Combate a la IMPUNIDAD. Para nosotros es la madre de la corrupción y la inseguridad. Si se atrapa y castiga SIEMPRE los actos y seres corruptos, prácticamente se resuelve el problema de la corrupción.
- Litigio estratégico
- Corrupción en el poder judicial
- Combate a la impunidad, para nosotros es la madre de la corrupción y la inseguridad. si se atrapa y castiga siempre los actos y seres corruptos, prácticamente se resuelve el problema de la corrupción
- Todo lo que pueda lograr nuestra incidencia en mayor participación ciudadana en la gobernanza
- Adquisiciones y licitaciones públicas
- Capacitación en tipos de corrupción
- Acción de gobierno
- En investigación desde adentro del gobierno
- Derechos humanos, herramientas de participación ciudadana



#### 4.- Expectativas formativas de la sociedad civil participante

**¿Qué esperarías de una formación para la incidencia en el combate a la corrupción y qué capacidades te gustaría desarrollar para tener un equipo fortalecido en el tema?**

- Nuevos conocimientos
- Excelente material formativo
- Que sea breve, conciso, útil.
- Seriedad y profesionalismo en el contenido
- La temática
- La información que nos pueda ayudar a mejorar nuestra operación y mande la autoridad
- Conocimiento de otras experiencias en el tema
- Nivel de Certificación y que esta tenga validez para acreditarlos ante Autoridades o dentro de la propia Institución, Puntos de DPC,
- Valor Curricular para escalar ciertas posiciones de Consejo, Comisiones, o funciones Administrativas en Gobiernos
- Constancia
- Constancia y capacitación en línea
- Resultados positivos y palpables.
- Combatir la corrupción
- Evitar la corrupción
- Tiempos e incidencia efectiva en combate a la corrupción, proyectos de simulación o de apariencia consideramos solo nos pueden robar tiempo con el que no contamos
- Tener un país sin impunidad, mayor equidad para competir y con un eficiente ejercicio del gasto público.
- Disminuir corrupción

5.- Tiempo y horario preferido de la sociedad civil participante para asistir a procesos formativos virtuales.

Disponibilidad de tiempo para participar en capacitaciones en línea	# Respuestas
A cualquier hora del día de lunes a viernes.	3
Por las mañanas de lunes a viernes.	3
En las tardes de lunes a viernes.	4
Jueves, viernes y sábado por la mañana.	2
Por las mañanas los fines de semana.	3
Cada participante tiene distribución diferente	1
Es muy variable, depende de otras actividades de la organización	
Hoy en día está sin personal el proyecto.	

## 6.- Incentivos y motivaciones de la sociedad civil participante para asistir a procesos formativos.

Factores que podrían motivar o impulsar la participación	
<p>Becas para los participantes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•La buena práctica mejorar los conocimientos</li> <li>•Disponibilidad de cambió de horario</li> <li>•Mejor formación</li> <li>•Hacerlo de manera periódica y escalonada, o bien, comunicarnos por algún medio los resultados de las demás participaciones</li> <li>•Realmente no contamos con tiempo para hacerlo</li> <li>•El bien común.</li> <li>•La vinculación directa con la niñez vulnerada en sus derechos principales</li> <li>•Nivel de Certificación y que esta tenga validez para acreditarlos ante Autoridades o dentro de la propia Institución, Puntos de DPC, , Valor Curricular para escalar ciertas posiciones de Consejo, Comisiones, o funciones Administrativas en Gobiernos</li> <li>•Resultados positivos y palpables.</li> <li>•Formación de redes cada vez más fuertes, que lleven a consolidar las exigencias y metas, que se logre regresar el poder a la ciudadanía.</li> <li>•El pode tener los conocimientos para participar y desarrollar temas anticorrupción.</li> <li>•Que allá interés en las autoridades ya que es un proyecto que tiene 18 años y cuenta con 18 hectáreas en una zona privilegiada y el servicio que brinda es para toda la ciudad</li> <li>•Contando ya con lo básico para su funcionamiento</li> <li>•Combatir la corrupción</li> <li>•Que tengan computadoras disponibles funcionales y que las conferencias fueran en sábado</li> <li>•Favorecer al crecimiento y desarrollo del municipio.</li> <li>•El participar de manera activa en un tema importante para la sociedad y que forma parte de nuestros valores como Organización.</li> <li>•Una mejor participación ciudadana y cumplir el cometido de nuestra organización con la sociedad de participar en este tipo de ejercicios anti corrupción</li> </ul>	<p>Tener conocimiento sobre cómo combatir la corrupción</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Si queremos un cambio debemos de participar en él</li> <li>•Gente comprometida con el municipio y de probidad sin lugar a dudas.</li> <li>•Es indispensable fortalecer a la ciudadanía que tiene interés en participar en debates contemporáneos y tener conocimientos de experiencias exitosas para poder aplicarlas en nuestros municipios.</li> <li>•Nuevos conocimientos</li> <li>•Constancia</li> <li>•Recursos técnicos y tiempo</li> <li>•La participación ciudadana</li> <li>•Gente comprometida con el municipio y de probidad sin lugar a dudas.</li> <li>•Evitar la corrupción</li> <li>•Excelente material formativo</li> <li>•Buenas prácticas, ponentes conocedores/as</li> <li>•Que sea breve, conciso, útil.</li> <li>•Seriedad y profesionalismo en el contenido</li> <li>•La decisión de cada uno de los integrantes.</li> <li>•Tiempos e incidencia efectiva en combate a la corrupción, proyectos de simulación o de apariencia consideramos solo nos pueden robar tiempo con el que no contamos</li> <li>•Tener un país sin impunidad, mayor equidad para competir y con un eficiente ejercicio del gasto público.</li> <li>•Ninguna</li> <li>•Que esto se haga realidad</li> </ul>

